



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ГОДИШЕН ДОКЛАД

ЗА

*ДЕЙНОСТТА
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – БУРГАС
ПРЕЗ 2020 ГОДИНА*



БУРГАС
2021

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



СЪ Д Ъ Р Ж А Н И Е

УВОД

I. Кадрова обезпеченост

1. Съдии
2. Служители

II. Професионална квалификация

III. Движение на делата

1. Дела за разглеждане
2. Решени дела по същество
3. Прекратени дела
4. Свършени в срок дела
5. Несвършени дела в края на периода
6. Основни причини за несвършени в тримесечен срок дела
7. Обжалвани и протестирани дела
8. Натовареност на съда
9. Щатна натовареност
10. Действителна натовареност

IV. Сграден фонд, техническа и софтуерна обезпеченост

V. Инициативи на съда

VI. Бюджетно-финансова дейност

VII. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет

VIII. Дисциплинарна отговорност

IX. Заключение



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Годишният отчетен доклад за дейността на Административен съд - Бургас за 2020 г. е изготвен в изпълнение на разпоредбата на чл. 93, ал.1, т. 13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с изискванията за съставянето му, като са използвани статистическите данни от отчетите за дейността на Административен съд - Бургас през 2018, 2019 и 2020 г. в цифрово и процентно съотношение.

През отчетния период Административен съд – Бургас, осъществяваше дейността си в съответствие с принципите за законосъобразно и срочно правосъдие, в изпълнение на задълженията по чл. 117, ал. 1 от Конституцията на Република България – защита правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдебната власт – справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички. Административен съд – Бургас осъществява контрол за законност на актове и действия на административните органи.

Разгледана е кадровата обезпеченост за 2020 г. Основната част на доклада е отчет за правораздавателната дейност на съда, като в раздели са изложени данните относно постъпили, разгледани и свършени производства, обособени като дела първа инстанция и касационни дела.

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. Съдии.

Административен съд – Бургас започна 2020 г. със заета щатна численост на магистратите 14 щатни бройки, в която влизат административен

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ръководител-председател на съда, две бройки за заместник на административния ръководител – заместник-председател и 11 бройки за съдии. Към настоящия момент в щата на съда са налични 5 свободни щатни бройки за магистрати, които ще бъдат заети при обявяване на конкурс от Висшия съдебен съвет.

През изминалата година с решение по протокол № 19, т. 18 от заседание на Съдийската колегия към Висш съдебен съвет от 16.06.2020 г. бе повишена в ранг „съдия във ВКС/ВАС“, съдия Атанаска Атанасова.

С решение на Съдийската колегия по протокол № 26 от 21 юли 2020 г., със служебна благодарност за участие в работна група, сформирана с решение на Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ е поощрен заместник-председателя на Административен съд – Бургас, съдия Лилия Александрова за постигнати високи резултати при изпълнение на служебните задължения.

С решение по протокол № 37, т. 28 от заседание на Съдийската колегия към Висш съдебен съвет, проведено на 27.10.2020 г. бе повишена в ранг „съдия във ВКС/ВАС“, съдия Марина Николова.

През изминалата година продължи командироването на съдия Станимира Друмева във Върховен административен съд, както и командироването в Административен съд – Бургас на съдиите Веселин Белев и Яна Колева от Районен съд – Бургас, съдия Димитър Гальов от Районен съд - Стара Загора и съдия Галя Русева от Районен съд – Ямбол.

Юридическият стаж на магистратите от Административен съд – Бургас, по смисъла на Закона за съдебната власт към 31.12.2020 г. е както следва:

- Чавдар Димитров 18 години и 5 месеца;
- Лилия Александрова 24 години и 10 месеца;
- Румен Йосифов 21 години и 8 месеца;
- Галина Радикова 29 години и 4 месеца;
- Станимир Христов 26 години и 10 месеца;
- Станимира Друмева 23 години и 11 месеца;

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- Златина Бъчварова 23 години и 8 месеца;
- Павлина Стойчева 23 години и 8 месеца;
- Христо Христов 32 години и 7 месеца;
- Даниела Драгнева 21 години и 6 месеца;
- Диана Ганева 23 години и 2 месеца;
- Веселин Енчев 20 години и 4 месеца;
- Атанаска Атанасова 20 години и 7 месеца;
- Марина Николова 15 години и 8 месеца.

През 2020 г. в Административен съд – Бургас заседават 17 административни състава и пет касационни, разглеждащи дела по ЗАНН, ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ, дела образувани по оспорване на подзаконовни нормативни актове, принудителни административни мерки - двадесет и четири часови полицейски задържания по чл. 72 от ЗМВР като касационна инстанция, касационни дела по чл.284 ЗИНЗС, и други случаи, предвидени от специален закон.

2. Служители.

През изминалата година има промяна в броя на съдебните служители. С решение по протокол № 44 от 15.12.2020 г. на Съдийската колегия на Висш съдебен съвет бе отпусната една щатна бройка за системен администратор.

Поради наложилото се извънредно положение в страната и последваща извънредна епидемична обстановка бе практически невъзможно организирането и провеждането на конкурси. Налични, но незаети в Административен съд - Бургас са следните длъжности: 1 щатна бройка съдебен деловодител, 1 щатна бройка за съдебен секретар и 1 щатна бройка за системен администратор, които предстои да бъдат заети след отмяна на наложените извънредни епидемични мерки, а при наличие на фактическа възможност и преди този момент.

Към 31.12.2020 г. съотношението между магистратите и съдебните служители според щатната обеспеченост на Административен съд – Бургас 19 магистрати и 42 съдебни служители е 1: 2,21, което се запазва като постоянна величина за поредна година и продължава да бъде най-ниското в сравнение с останалите административни съдилища в страната. Недостатъчната кадрова обеспеченост на администрацията е дългогодишен

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

проблем, съществуващ от създаването на съда, който намира твърде бавно своето решение. Недостатъчният брой служители води след себе си като резултат ангажирането им с редица допълнителни функции, излизащи от обхвата на заеманата длъжност, което обстоятелство от своя страна не намира отражение в изоставащите и без това спрямо конкуренцията на свободния пазар възнаграждения на подобни длъжности. Така все по-трудно става намирането на служители за длъжността секретар, хигиенист, куриер, призовкар, системен администратор.

През изминалата година се запази принципа на екипност, установен при изпълнение на служебните функции в съда в следната конфигурация - съдия, съдебен помощник, съдебен деловодител и съдебен секретар. Всеки съдебен помощник, деловодител и секретар работи с трима или двама магистрата. Натовареността на всеки служител може да се измери най-обективно по броя дела, които всеки деловодител и секретар обработва за година, вместо по броя съдии, които обслужва. По този критерий служителите на Административен съд – Бургас са на едно от първите места по натовареност, като всеки деловодител и секретар в Административен съд Бургас обработва около два пъти повече дела от средния брой за административните съдилища в страната.

Високата натовареност на служителите бива превъзможната благодарение на високия им професионализъм. Повечето от тях са с дългогодишен стаж в съдебната система, притежават необходимия опит за качествено изпълнение на служебните си задължения, придобили са необходимата рутина, като съвместно и отговорно изпълняват трудовите си задължения.

През месец ноември на 2020 г. бяха атестирани 36 съдебни служители, всички с оценка „отличен“. Повишени в ранг бяха четирима съдебни служители а предсрочно повишени други трима съдебни служители.

През периода на съдебната ваканция, в условията на пандемичната обстановка и за ефективно изпълнение на служебните си задължения, съдебните служители в Административен съд – Бургас са ползвали платен годишен отпуск, съобразен с нормалното протичане на работния процес в съдилището. Необичайната в световен мащаб общественно-икономическа



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

обстановка създаде нови проблеми, с които съдилищата тепърва предстои да се сблъскват все по често. В това отношение Административен съд - Бургас не се отличава от общата картина на все по-често наблюдавана демотивация при изпълнение на служебните задължения, състояние на страх и несигурност в личен и служебен план, който безспорно се отразява на качеството и бързината на изпълнение на служебните задачи в администрацията. За съжаление съдебната система на настоящия етап не може да предложи разрешение на този нов проблем.

II. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ.

Повишаването на квалификацията на магистратите и съдебните служители се осъществява по линия на Националния институт на правосъдието, проекти на Висш съдебен съвет, Върховният административен съд, Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO), регионални обучения. През 2020 г. с оглед настъпилата епидемична обстановка не се проведе присъствени семинари, повишаването на квалификацията можеше да се извършва единствено чрез участие в дистанционните обучения, които се провеждаха от Националния институт на правосъдието.

1. Участие на магистрати и съдебни служители в обучения през 2020 г.

- **Електронни дистанционни обучения на НИП:**
- Съдебна практика във връзка със Закона за корпоративното подоходно облагане и Закона за данъците върху доходите на физическите лица – 01.04. – 30.04.2020 г., участие взеха Диана Калоянова, Теодора Колева и Йоана Лукова – съдебни помощници в съда;
- Работа с текстове в съдебната система – 27.04. – 26.05.2020 г., участие взеха съдебните помощници Йоана Лукова и Теодора Колева;
- Длъжностно лице по защита на данните в органите на съдебната власт – 11.05. – 31.05.2020 г., участие взе Теодора Колева;

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- Нови моменти в касационното производство по АПК – 01.07 – 15.07.2020 г., участие взеха съдебните помощници Диана Калоянова и Йоана Лукова;
- Събиране, обработка и съхраняване на данни от електронни устройства. Основни характеристики. Проблеми във връзка с чл. 8 от ЕКПЧ и със защитата на личните данни – 13.10. – 31.10.2020 г., участвала Диана Калоянова – съдебен помощник

III. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

Разпределението на делата в Административен съд - Бургас през изминалата година бе извършвано по определените в края на 2019 г. групи, съгласно прието решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд - Бургас, с което същите бяха окрупнени от 13 в 11. Случайното разпределение на делата след тяхното образуване от председателя или заместник председателите по утвърден график, технически се извършва от съдебните помощници в Административен съд – Бургас след предварително изготвен месечен график по азбучен ред. Определянето на съдия-докладчика по всяко дело се извършва с предоставената от Висш съдебен съвет уеб базирана система за случайно разпределение на делата, спазвайки поредността на постъпването им.

Към 31.12.2020 г. групите, по които се извършва разпределението на делата в Административен съд – Бургас са единадесет както следва:

ПЪРВА група „Ревизионни актове и митнически актове“:

1. ЗДДС (ревизионни актове, актове за прихващане и възстановяване);
2. Закон за митниците;
3. Закон за корпоративното подоходно облагане;
4. Закон за данъка върху доходите на физическите лица, ЗОДФЛ (отменен), ревизионни актове за ЗОВ, Закон за управление на средствата от европейските структури и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ);
27. Закон за марките и географските означения, Закон за патентите, Закон за промишления дизайн.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

50. Закон за защита на конкуренцията (без чл. 51), Закон за Комисията за финансов надзор, Закон за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закон за публичното предлагане на ценни книжа, Закон за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти. Кодекс за застраховането, Закон за електронните съобщения.

ВТОРА група „ЗОДОВ и ПУП“:

20. ЗОДОВ;

37. ЗУТ-ПУП, Закон за устройство и застрояване на Столична община, КПИИ.

ТРЕТА група „Здравно осигуряване, земеделие, нормативни актове“:

11. Закон за здравното осигуряване (включително разноски за лечение);

22. Закон за подпомагане на земеделските производители;

26. Закон за предотвратяване и установяване конфликт на интереси, Закон за защита от дискриминация, Закон за защита на личните данни;

31. Закон за подземните богатства, Закон за защитените територии, Закон за опазване на земеделските земи, Закон за опазване на околната среда, Закон за културното наследство, Закон за биологичното разнообразие, Закон за управление на отпадъците, Закон за енергетиката, Закон за радиото и телевизията;

39. Подзаконовни нормативни актове, Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление – тричленни състави.

5. Закон за местните данъци и такси;

12. Закон за здравето (НЕЛК, ЦЕЛК и други);

35. Закон за държавната собственост – конкурси, Закон за общинската собственост – конкурси, търгове и конкурси по други закони, Закон за нотариусите и нотариалната дейност (чл.12, ал.4), Закон за частните съдебни изпълнители (чл.11, ал.2);

38. Закон за кадастъра и имотния регистър, ЗУТ – разрешения за строеж.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ЧЕТВЪРТА група „Държавни служители, бежанци, КСО и други. Незаконно строителство и отчуждавания.“:

13. Закон за убежището и бежанците;

16. Закон за отбраната и въоръжените сили на РБ, Закон за МВР, Закон за държавния служител, Закон за съдебната власт, Закон за достъп и разкриване на документи и за обявяване на принадлежност на български граждани към държавна сигурност и разузнавателните служби на БНА, Закон за защита на класифицираната информация, Закон за ДАНС;

17. Закон за висшето образование, Закон за развитието на академичния състав в РБ.

9. Кодекс за социално осигуряване;

10. Закон за интеграция на хората с увреждания, Закон за социално подпомагане, Закон за семейни помощи за деца, Закон за закрила на детето;

15. Закон за чужденците в РБ, Закон за влизането, пребиваването и напускането на РБ на гражданите на ЕС и техните семейства;

25. Искове административни дела – чл.256-257АПК, чл.128, ал.1, т.7 АПК, чл.128, ал.2 АПК, чл.292 АПК, обезщетения на държавни служители;

28. Закон за държавните резерви и военновременните запаси, Закон за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица, Закон за защита на потребителите, Закон за обезщетяване на собственици на одържавени имоти, Закон за защита на конкуренцията (само чл. 51), Закон за обществените поръчки;

29. Кодекс на труда, Закон за здравословни и безопасни условия на труд, Закон за камарата на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране, Закон за лова и опазване на дивеча (в т.ч. чл. 7, ал.8), Закон за физическото възпитание и спорта, Закон за туризма.

34. Закон за държавната собственост – отчуждавания, Закон за общинската собственост – отчуждавания;

36. Закон за устройство на територията – незаконно строителство; всички други извън посочените в групи 37 и 38.

ПЕТА група „Други по ДОПК и ЗАДС“:

6. Закон за акцизите и данъчните складове, Закон за възстановяване на надвнесен акциз върху употребявани автомобили;

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

7. ДОПК (всичко друго извън посочените по-горе ревизионни актове, АПВ, и посочените в група 8 чл.75 и чл.121 ДОПК);

49. ДОПК – други частни административни, чл.127ж от ДОПК, частни административни дела по: Закона за защита на конкуренцията, Закона за Комисията за финансов надзор, Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закона за публичното предлагане на ценни книжа, Закона за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти, Кодекса за застраховането, Закона за електронните съобщения..

ШЕСТА група „ПАМ, ЗМСМА, наеми и други“:

30. Закон за автомобилните превози, Закон за водите, Закон за измерванията, Закон за пътищата, Закон за рибарството и аквакултурите, Закон за юридическите лица с нестопанска цел, Закон за лекарствените продукти в хуманната медицина – всички лицензи, регистрации и разрешителни, ПАМ по всички закони, както и всички други дела, които не са посочени изрично в други групи;

32. Закон за местното самоуправление и местната администрация, Закон за администрацията и други, които не могат да бъдат квалифицирани;

33. Закон за държавната собственост – наеми, Закон за общинската собственост – наеми и други спорове по ЗДС и ЗОС, различни от отчуждавания и конкурси;

41. В частта „първоинстанционни по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ“, без други касационни (ЗСПЗЗ).

СЕДМА група „Процес относно процеса, ЗДвП, боеприпаси“, без изпълнението по чл.294-298 АПК и чл.304 АПК:

14.Закон за българските лични документи, Закон за гражданската регистрация (без принудителни административни мерки); Закон за българското гражданство (чл. 35, ал. 4, само частни);

18. Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, Закон за движение по пътищата, Закон за частната охранителна дейност, ЗИНЗС (без принудителни административни мерки);

21. Закон за достъп до обществена информация;

23. В частта „чл.19 АПК, чл.54, ал.5 АПК, чл.56, ал.4 АПК, чл.103, ал.3 АПК, чл.197-202 АПК, чл.272, ал.2 АПК и други производства,

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101

тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061

e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

касаещи процес относно процеса“, без изпълнението по чл.294-298 АПК и чл.304 АПК.

23. В частта „294-298 АПК“;

40. чл.304 АПК.

ОСМА група „Бързи“:

8. чл.75 ДОПК и чл.121 ДОПК;

24. Частни административни дела – чл.60, ал.4 АПК; чл.166, чл.250 АПК; чл.297, ал.4 АПК.

ДЕВЕТА група „Изборен кодекс“:

19. Изборен кодекс.

ДЕСЕТА група „КАТ и частни“

42. ЗАНН; КАТ;

47. Частни КАНД И КАД

ЕДИНАДЕСЕТА група „Други касационни“:

43. ЗАНН: КФН, НЗОК, МЗ;

44. ЗАНН: НАП, АДФИ, Агенция „Митници“, ДНСК;

45. ЗАНН: КРС, СЕМ, КХ, КЗП, ДАДРВВЗ, КСДискриминация, ДАНС, Патентно ведомство, ДАЯР, ДАМТН, КСЛД, Агенция за закрила на детето, Министерство на културата, КЕВР;

46. ЗАНН: ДИТ, ДКСБТ, ИААА, БАБХ, МВР, Общини, ИАРА, МОСВ, Сметна палата, РИОСВ, РДГ, Здравна инспекция и други КАНД, които не са изрично посочени в други групи;

48. Възобновяване на КАНД;

41. В частта „Други касационни (ЗСПЗЗ)“.

Вследствие измененията в материалната и териториална подсъдност на споровете по редица закони през отчетната година, се констатира изоставане в работата на Висш съдебен съвет по определяне на коефициенти за трудност на тези от тях, подсъдни на административните съдилища, като по инициатива на ръководството на Административен съд - Бургас за проблема бе информирана комисия „СЪДЕБНА КАРТА, НАТОВАРЕНОСТ И СЪДЕБНА СТАТИСТИКА” при Висш съдебен съвет, но към настоящият момент проблемът не е напълно отстранен и това създава предпоставки за

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101

тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061

e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

разминаване в коефициентите, поставяни по част от тези дела от различните административни съдилища в страната и изкривяване на статистиката, свързана с действителната натовареност на тези съдилища.

Административен съд – Бургас разглежда като първа инстанция жалби срещу индивидуални административни актове по ЗМ, ДОПК, ЗУТ, ЗКИР, ЗДСл, ЗМВР, ЗДОИ, ЗОС ЗМСМА, искиове по ЗОДОВ и ЗИНЗС, общи (актове с еднократно правно действие, засягащи неопределен брой лица), срещу подзаконови нормативни актове (наредби и правилници или отделни членове от тях на общинските съвети). Констатиран бе проблем с влизането в сила на някои съдебни решения, касаещи актове от последния вид, предвид обстоятелството, че по делата не постъпва информация за публикуването на тези решения по реда на публикуване на самите подзаконови нормативни актове, което процесуално действие е предоставено в компетентност на самите административни органи. По този начин бе установено, че съдебни актове, постановени преди пет или повече години, все още не са влезли в сила. Това обстоятелство от своя страна доведе до случаи на повторното им атакуване, въпреки упражнени по-рано съдебен контрол. Установената слабост дава основания за предложения “de lege ferenda” в АПК с цел ефективното и своевременно влизане в сила на този вид съдебни актове.

Като касационна инстанция съда разглежда жалбите против решенията на районните съдилища по дела, образувани срещу наказателни постановления издадени от държавните органи, както и като касационна инстанция по някои специални закони като ЗСПЗЗ, ЗМВР, ЗГЗГФ, ЗИНЗС.

III.1 Дела за разглеждане.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Общият брой на делата за разглеждане през 2020 г. е 3317, като от тях първоинстанционни са 2166 дела, а 1151 касационни. За предходния период 2019 г. броят им е бил 3971, от които 2824 първоинстанционни и 1147 касационни дела. За 2018 г. общия брой на делата за разглеждане е 4394, от които първоинстанционни 3041 и 1353 касационни дела.

Наблюдава се лек спад в общи брой дела за разглеждане, обяснение за което може да се търси както в обичайната тенденция, пред годината на провеждане на местни избори броят на административните производства и съответно дела да намалява, така и на пандемичната обстановка през настоящата година, дължима на разпространението на нововъзникналата вирусна инфекция от Ковид - 19. Тези обстоятелства подействаха благоприятно на високонатоварените административни съдилища, сред които безспорно се нарежда Административен съд - Бургас, като позволиха на магистратите да приключат повече дела от предходни години, като намалят броя на неприключените дела. От друга страна предизвикателство пред всички тях бе наблюдаващата се тенденция на откази на вещи лица да поемат назначени експертизи поради заболяване или спазване на предпазни мерки с цел избягване заразяването с Ковид - 19. Това от своя страна оказва негативен ефект върху продължителността на делата, които често биват отлагани до намиране на експерт, склонен да изготви съответната експертиза.

Едновременно с проявените последици от това временно явление, трябва да бъде отчетена трайната тенденция на нарастване на фактическата сложност на първоинстанционните дела, които разглеждат магистратите в Административен съд - Бургас, обективно отчетено посредством коефициентите на трудност, регистрирани по делата. През последната година нарастна значително броят на делата с обществен интерес, попадащи в компетентността на Административен съд - Бургас. Практически за поредна година Административен съд - Бургас продължава да бъде учреждението разглеждащо значителна част от обществено интересните и значими дела в държавата. В тази връзка следва да бъде отбелязано, че прилагането на коефициентите за трудност продължава да бъде предмет на спор между членовете на Висш съдебен съвет, като според мнозинството от магистратите

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

от Административен съд - Бургас широко разпространено е мнението, че тази методика предлага обективна база за вътрешно сравнение на натовареността между всички административни съдилища, като е крайно време в същата система да бъде взето предвид и обстоятелството представлява ли делото такова с обществен интерес, в който случай да бъде предвиден допълнителен увеличаващ коефициент предвид допълнителните неудобства свързани с провеждането на съдебните заседания и разглеждането на спора по същество.

При сравнителен анализ на трите отчетни периода можем да заключим, че делата за разглеждане през 2020 г. са намалели с 654 броя в сравнение с 2019 г. и с 1077 спрямо 2018 г., като е сравнително равен броя на намалелите първоинстанционни и касационни дела. За сметка на това е нарастнал размера на внесените държавни такси, което обстоятелство, съотнесено към факта, че със законодателна промяна от края на 2019г., за първоинстанционните дела по ЗУСЕСИФ се дължи пропорционална такса с нормативноустановен минимум и максимум, води до извода, че именно тази част от делата, разглеждани от административен съд Бургас е нарастнала за сметка на общия брой първоинстанционни дела, разглеждани от същата съдебна инстанция. За поредна година по този показател Административен съд - Бургас изпреварва например Административен съд - Варна с над 6000,00 лева приходи, събрани от такси, въпреки незначителния брой дела, разгледани от варненските магистрати вповече.

От разгледаните през периода 3317 бр. дела, въпреки трудностите, които съдът среща в условията на световна пандемия, посочени по-горе, са свършени 2738 дела или 82,54% от делата, който показател е основание да се направи много добра оценка за работата на съда през отчетния период по отношение броя на свършените дела, като се вземе предвид обстоятелството, че този брой не е на пълна годишна база и от него следва да бъде приспадат периода, през който дела не бяха разглеждани от административните съдилища, като противоепидемична мярка, предприета от страна на Висшия съдебен съвет.

В заключение можем да обобщим, че броят дела за разглеждане е непостоянна величина, която всеки отчетен период е различна, като през

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

последните две отчетни години тя бива предопределена от странични за правораздаването общественоекономически събития, но се движи в едни и същи постоянни граници, според които натовареността на съда, отчетена с коефициентите за трудност на делата като цяло е на едно от първите места, като се наблюдава трайна тенденция на увеличаване броят на по-сложните първоинстанционни дела, доказателство за което е нарастналият и традиционно висок размер на събраните от Административен съд - Бургас държавни такси.

III.1.1 Висящи дела в началото на отчетния период

В началото на отчетния период висящи са 602 броя дела, от които 467 дела са първоинстанционни и 135 касационни. При съпоставяне на данните от предходните два отчетни периода, висящите дела са намалели със 121 бр. спрямо 2019 г., когато броят им е 723 и са с 258 дела по-малко спрямо 2018 г. когато са били 860 наблюдава се тенденция за намаляване броя на висящите дела в началото на периода. Тези резултати потвърждават извода, че намалението в броя на новообразуваните първоинстанционни дела, дължащо се на социалноекономически и политически събития извън административното правораздаване, сред които: проведените местни избори през 2019г. и световната пандемия през 2020г. благоприятстват за подобряване статистиката на съда касателно висящността на делата. Безспорно благоприятстващ за това фактор бе и временно просъществувалия механизъм на неprisъствено провеждане на касационното производство, който в началото на 2019 г. съкрати още повече сроковете за разглеждане на кнах делата.

III.1.2 Новообразувани дела

Общият брой на новообразуваните дела за отчетния период е 2715.

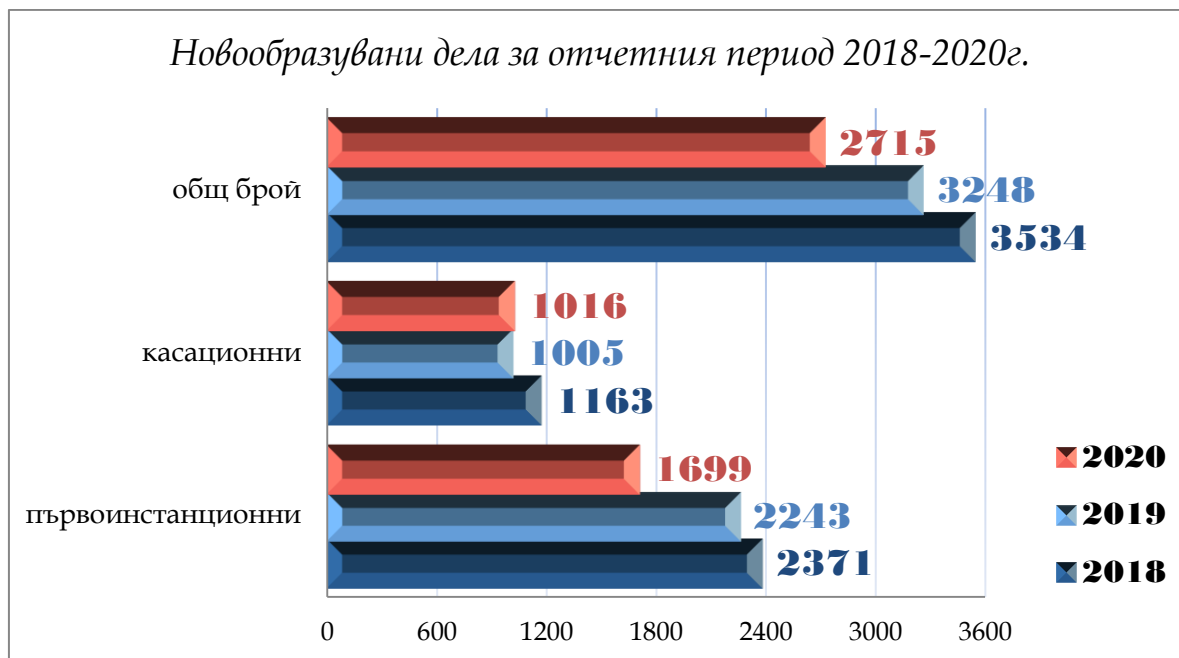
Година	първоинстанционни	касационни	общ брой
2020	1699	1016	2715

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

2019	2243	1005	3248
2018	2371	1163	3534



В сравнителна таблица са изнесени данните за новообразуваните дела за трите периода – 2020, 2019 и 2018 г., от която можем да направим извода, че се запазва една постоянна цифра на броя новообразувани касационни дела, но се наблюдава лек спад в новообразуваните първоинстанционни дела, който както бе подчертано е за сметка на нарастналия брой дела с обществен интерес, отличаващи се обичайно, както със сериозен обществен натиск, чрез медии и организации, така и с висока степен на сложност. За втора поредна година се забелязва трайна тенденция на прилагане на института на наказателните фишове в община Бургас при санкциониране на административните нарушения по Закона за движение по пътищата, вместо общия ред по изготвяне на АУАН и НП, което практически съкращава броя на производствата, разглеждани пред Административен съд - Бургас по тази материя.

Друга съществена причина за намаляване броя на делата по първоинстанционните производства е рязката промяна в практиката на ЦУ на НАП, при частните производства по оспорване на допуснатото

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101

тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061

e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

предварително изпълнение на ПАМ „запечатване на търговски обект“ по ДОПК. Такива през 2020г. бяха допускани по изключение, за разлика от предходните календарни години, когато всяка заповед за налагане на ПАМ бе съпътствана от разпореждане за предварителното ѝ изпълнение. Доколкото всяка заповед в тази материя бива обичайно оспорвана от търговеца-адресат, може да се приеме, че промяната в практиката на ЦУ на НАП доведе до намаляване на делата от тази материя наполовина, тъй като през 2020г. оспорвани бяха единствено самите индивидуални административни актове тъй като разпореждания за предварителното им изпълнение бяха издавани единствено в изключителни случаи.

Не следва да бъде пренебрегван и факта, че в условията на световна пандемия самите проверки на длъжностните лица при административния орган по черноморието през 2020г. бяха значително по-малко, поради политически причини, свързани с протекция на националната икономика и туристическия бранш, които безспорно доведоха и до по-малък брой на издадените ПАМ по ЗДДС изобщо.

Промяната на подсъдността при този вид дела в края на 2019г. по постоянния адрес, респ. седалището на жалбоподателя също доведе до равномерност в разпределението им сред административните съдилища в страната и благоприятства за намаляването на процесуалната тежест по същия вид в Административен съд - Бургас.

През 2020 г. в съда бяха образувани 111 дела против разпореждания за предварително изпълнение на заповеди за налагане на принудителни административни мерки, издадени от Териториалните Дирекции на НАП, т.е. с 56,76% по-малко от броят характерен за предходните две години например.

При касационните дела през 2020 г. са образувани с 11 броя повече от 2019 г. и с 147 по-малко от 2018 г.

В заключение може да се каже, че намалението на делата през изминалата година е предимно при първоинстанционните дела с невисок коефициент на трудност, поради което в цифрово изражение, макар броят на новообразуваните дела да е с 533 по-малък, заради невисоката трудност на

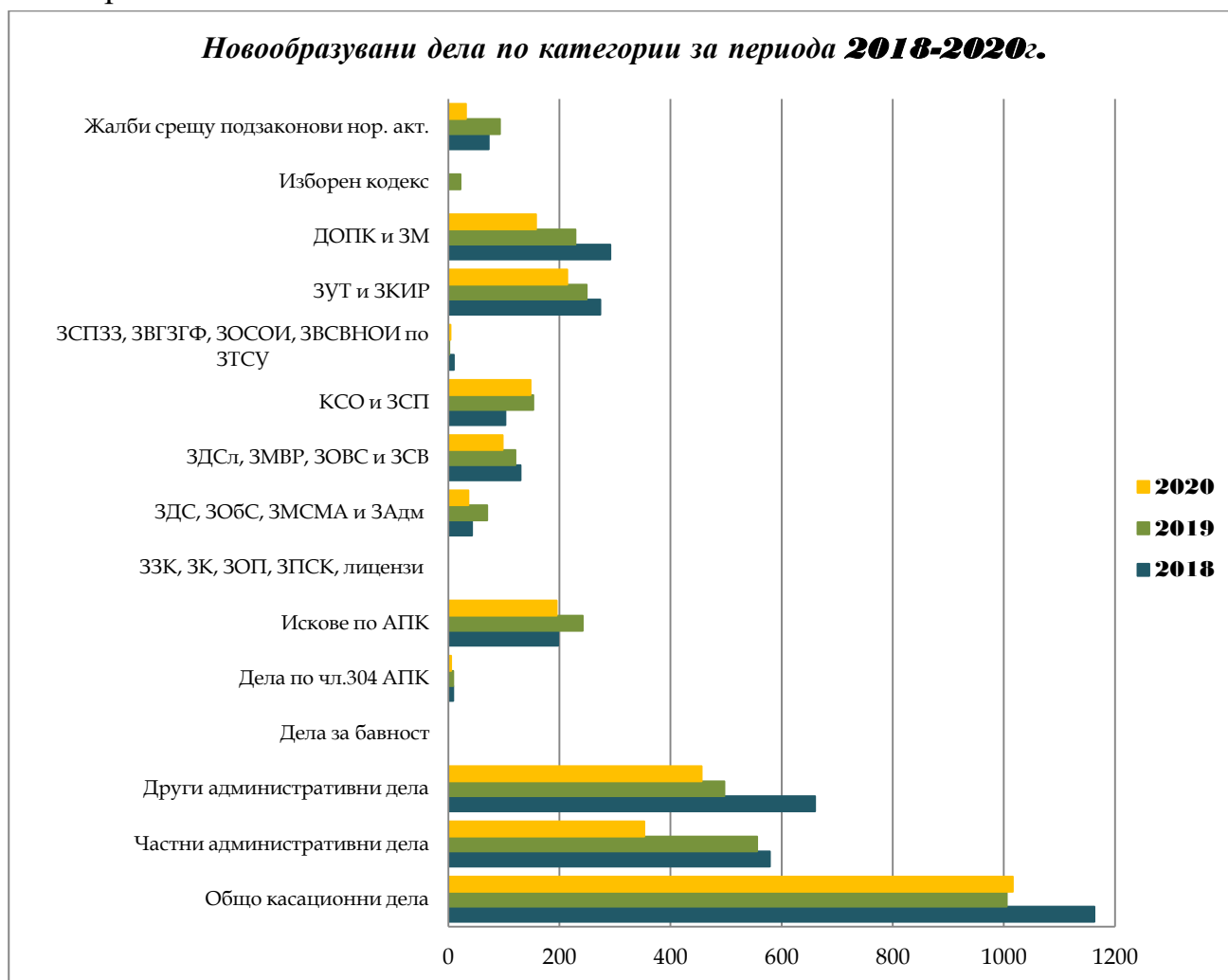
8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

отпадналите дела, облекчението на магистратите е практически незначително, показател за което е споменатия значителен размер на събраните държавни такси, предимно от дела по ЗУСЕСИФ.

Новообразуваните дела за 2020 г. ведно с данните за новообразуваните дела от предните два отчетни периода 2019 г. и 2018 г. в табличен вид по категории:



Броят на новопостъпилите дела за 2020 г. разпределени по съдии има следния изглед:

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



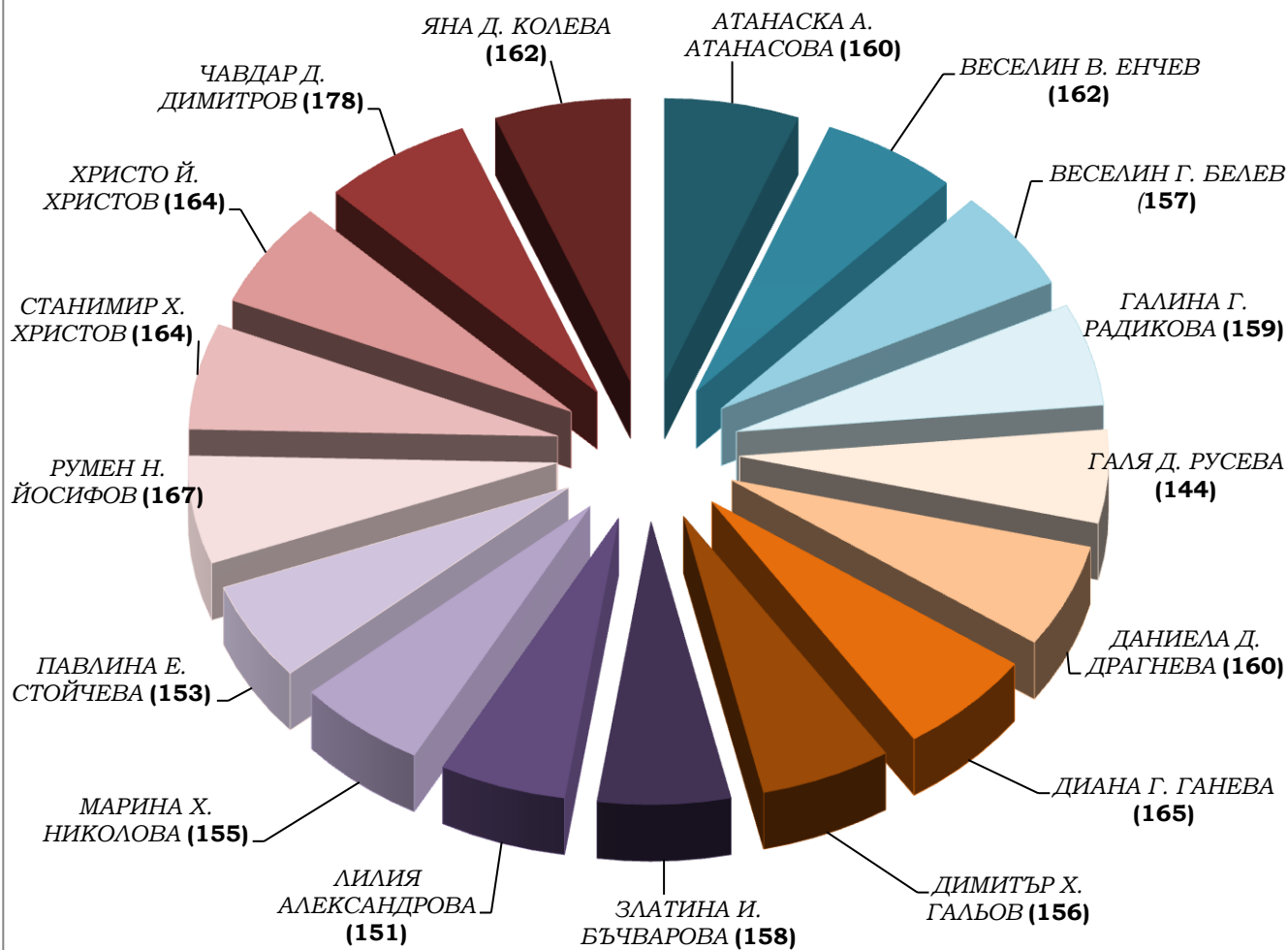
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

❖ <i>съдия Чавдар Димитров</i>	<i>178 бр.</i>
❖ <i>съдия Лилия Александрова</i>	<i>151 бр.</i>
❖ <i>съдия Румен Йосифов</i>	<i>167 бр.</i>
❖ <i>съдия Галина Радикова</i>	<i>159 бр.</i>
❖ <i>съдия Станимир Христов</i>	<i>164 бр.</i>
❖ <i>съдия Златина Бъчварова</i>	<i>158 бр.</i>
❖ <i>съдия Павлина Стойчева</i>	<i>153 бр.</i>
❖ <i>съдия Даниела Драгнева</i>	<i>160 бр.</i>
❖ <i>съдия Христо Христов</i>	<i>164 бр.</i>
❖ <i>съдия Веселин Енчев</i>	<i>162 бр.</i>
❖ <i>съдия Атанаска Атанасова</i>	<i>160 бр.</i>
❖ <i>съдия Диана Ганева</i>	<i>165 бр.</i>
❖ <i>съдия Марина Николова</i>	<i>155 бр.</i>
❖ <i>съдия Веселин Белев</i>	<i>157 бр.</i>
❖ <i>съдия Яна Колева</i>	<i>162 бр.</i>
❖ <i>съдия Димитър Гальов</i>	<i>156 бр.</i>
❖ <i>съдия Галя Русева</i>	<i>144 бр.</i>



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Постъпили дела през отчетния период, разпределени по съдии



Броят на новопостъпилите дела отнесен към действително правораздавателите магистрати за 2020 г., дава следните данни за натовареността на съда – при 17 работещи съдии и 2715 новообразувани дела, средно един магистрат е получил по 159,71 дела на година. През тази година броят на съдийския състав бе постоянен, като в края на отчетния период действащи са 17 първоинстанционни състава.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

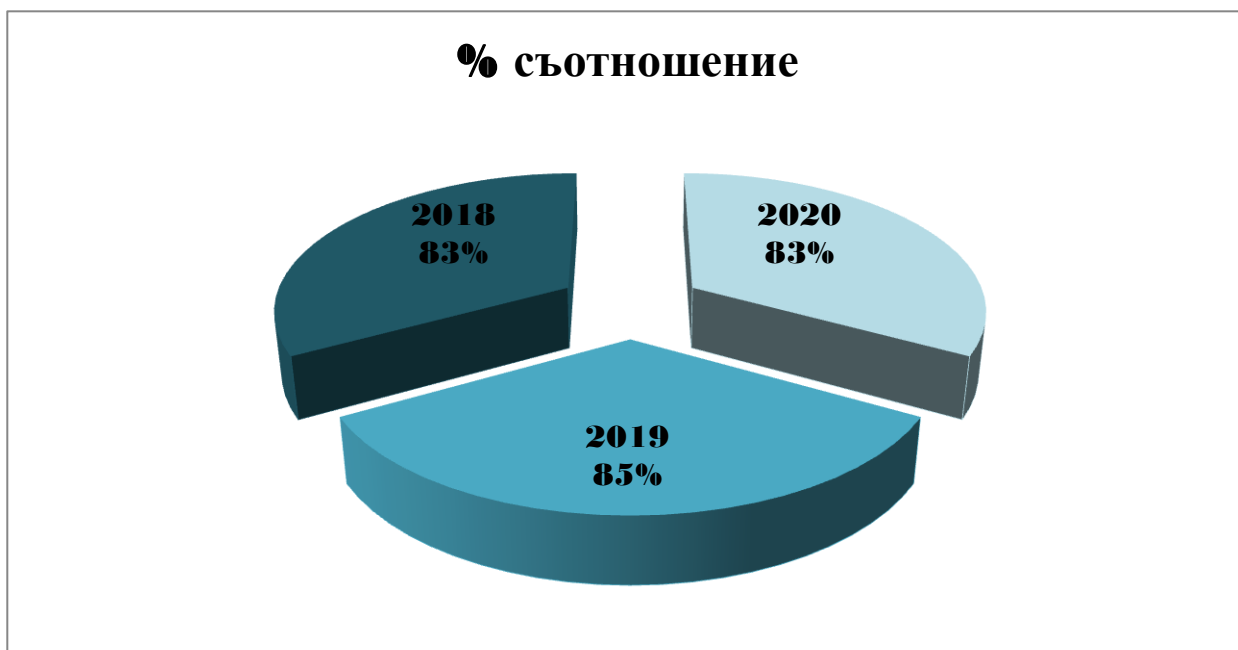
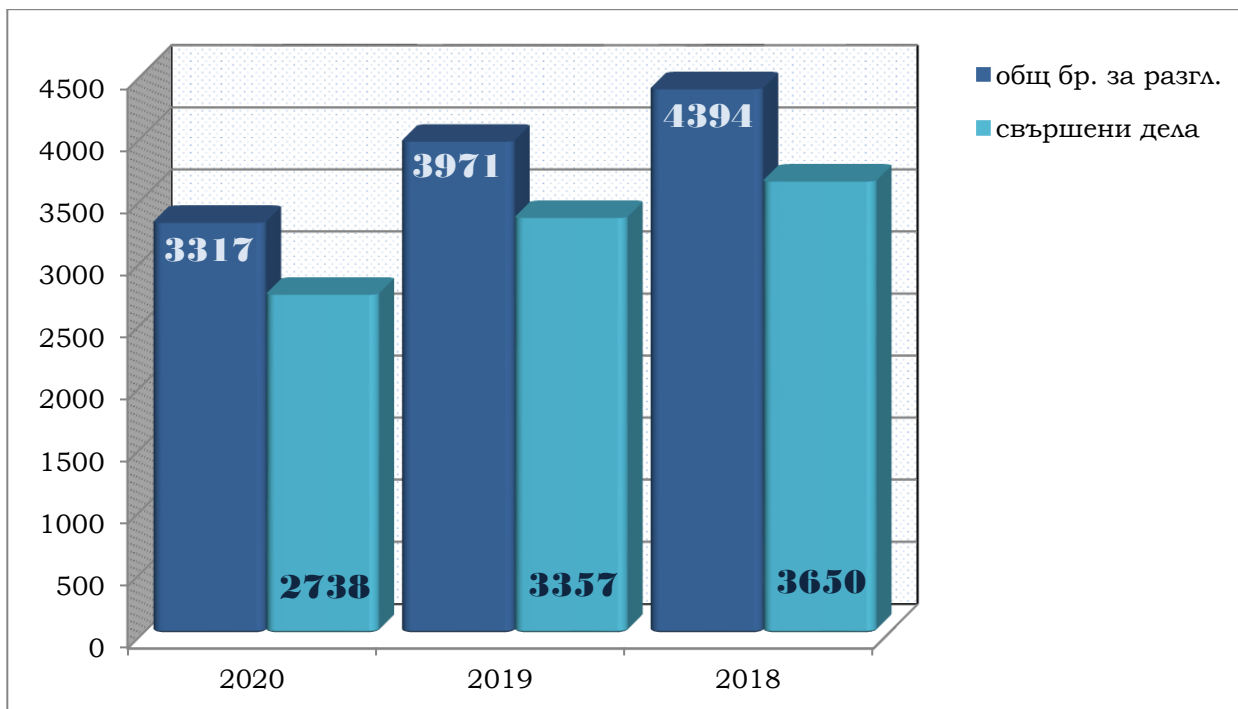
III.2. Свършени дела

За отговорността и професионализма на магистратите от Административен съд – Бургас говорят данните за свършените дела, които са единствената предвидима до някаква степен част от работата на магистратите. За 2020 г. техният брой е 2738, което е 82,54 % от общия брой дела за разглеждане през отчетния период. Този резултат следва да бъде отчетен като висок, предвид наличните случаи на заболели от Covid - 19 магистрати през отминалата година, което безспорно се отрази не само на срочността на част от делата на първоинстанционните състави, но и на тези разглеждани от касационните. На второ място посоченият резултат следва да се възприема и като положителен, предвид споменатия по рано проблем с установяване на вещи лица, съгласни в условията на пандемия да изготвят назначените експертни заключения. Трудности при постигане на желаната срочност магистратите срещат и при отлагане на делата поради заболяемост и на част от страните по насрочените административни дела и желанието им за лично участие в съдебните производства.

година	общ бр. за разгл.	свършени дела	% съотношение
2020	3317	2738	83%
2019	3971	3357	85%
2018	4394	3650	83%



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



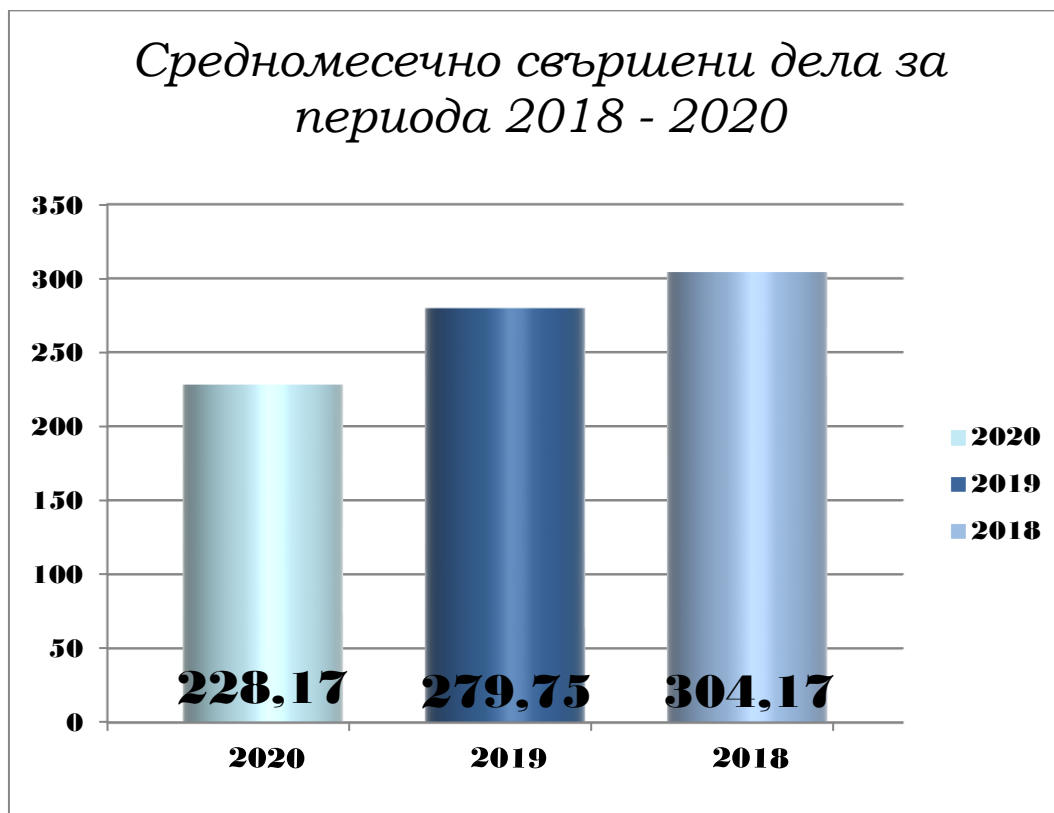
Видно от данните в таблицата и графиката, в процентно отношение броят на свършените дела въпреки посочените по-горе в доклада трудности остава трайна величина спрямо общия брой дела за разглеждане.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Средногодишно свършените дела са 228,17 за един месец, като за 2019 г. са 279,75, а за 2018 г. са 304,17.



Свършени първоинстанционни дела за 2020 г. са 1748 , в сравнение с тези за 2019 г., които са 2346, и за 2018г., чийто брой е 2440.

Един съдия е постановил средно годишно 103 първоинстанционни акта и 58 касационни. При среден брой от 159,71 новообразувани дела на съдия за същия период, следва да бъде отбелязано като положителна констатация това, че за поредна година ефективността на магистратския състав е положителна величина, т.е. за 2020г. от всеки магистрат са разгледани средно с 4 % повече дела, отколкото са били разпределени на негов отчет.

III.2.1 Свършени касационни дела

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

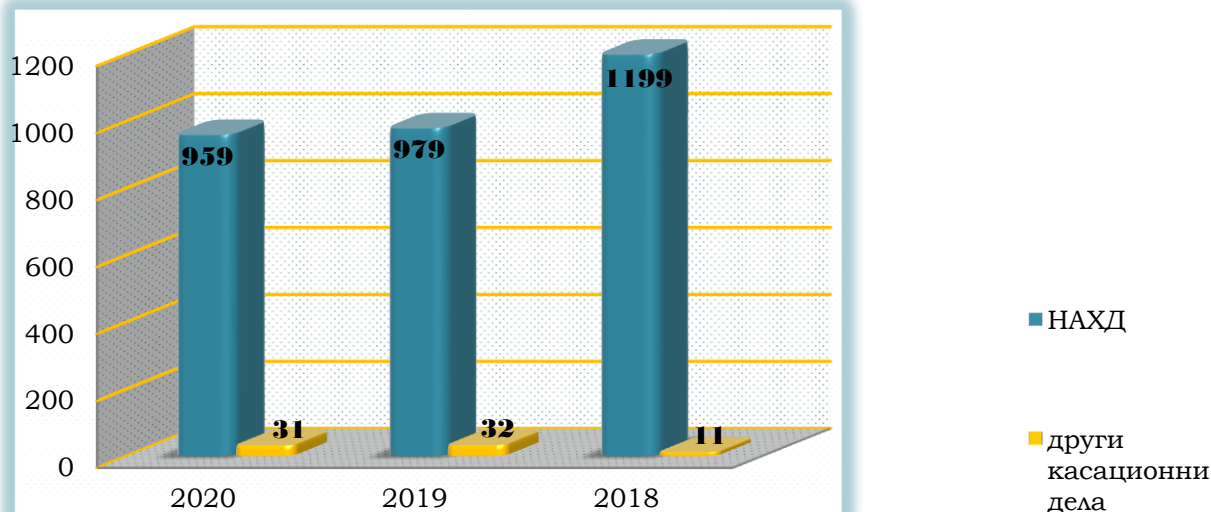
През 2020 г. свършените касационни дела са 990, като от тях 959 са дела с административно-наказателен характер и 31 броя са други касационни дела. За предходните два периода свършените касационни дела са както следва: за 2019 г. – 1011 дела, от които 979 административно-наказателни дела и 32 броя други касационни дела, за 2018г. – 1210 дела, от които 1199 административно-наказателни дела и 11 броя други касационни дела. Предвид резултатите, може да бъде заключено, че се в най-общ план се запазва както броят на приключените касационни дела през изминалата година, спрямо този от 2019г., така и съотношението на делата от административно-наказателен характер, спрямо тези от друг вид касационни производства. Обичайно този тип касационни дела са и с по-висока правна и фактическа сложност, като отнемат повече време при подготовката им и постановяването на крайните съдебни актове по тези спорове. Тенденцията е за нарастването им през настоящата година с оглед изменението в подсъдността на всички касационни дела по ЗИНЗС, които вече се разглеждат от административните съдилища пред които са проведени и първоинстанционните производства.

Средният годишен брой на свършените касационни дела за един месец е 82,5 дела.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Свършени касационни дела за периода **2018-2020г.**



III.2.2 Решени дела по същество

Решени дела с акт по същество за 2020 г. са 2163, като за 2019 г. броят им е 2757, за 2018 г. е 3077. В процентно съотношение решените дела по същество представляват 79 % от общо свършените дела. За 2019г. този процент е 82%, а за 2018г. е 84,3%. Причина за намаляването на процента дела, решени по същество, може да се търси основно в значителния брой нормативни изменения през последните две години, които все още водят до объркване както сред гражданите, така и сред някои процесуални представители относно новоустановените териториална и материална компетентности на административните съдилища по тях.

Разпределени по трите отчетни периоди и по резултати решените дела по същество имат следно изражение:

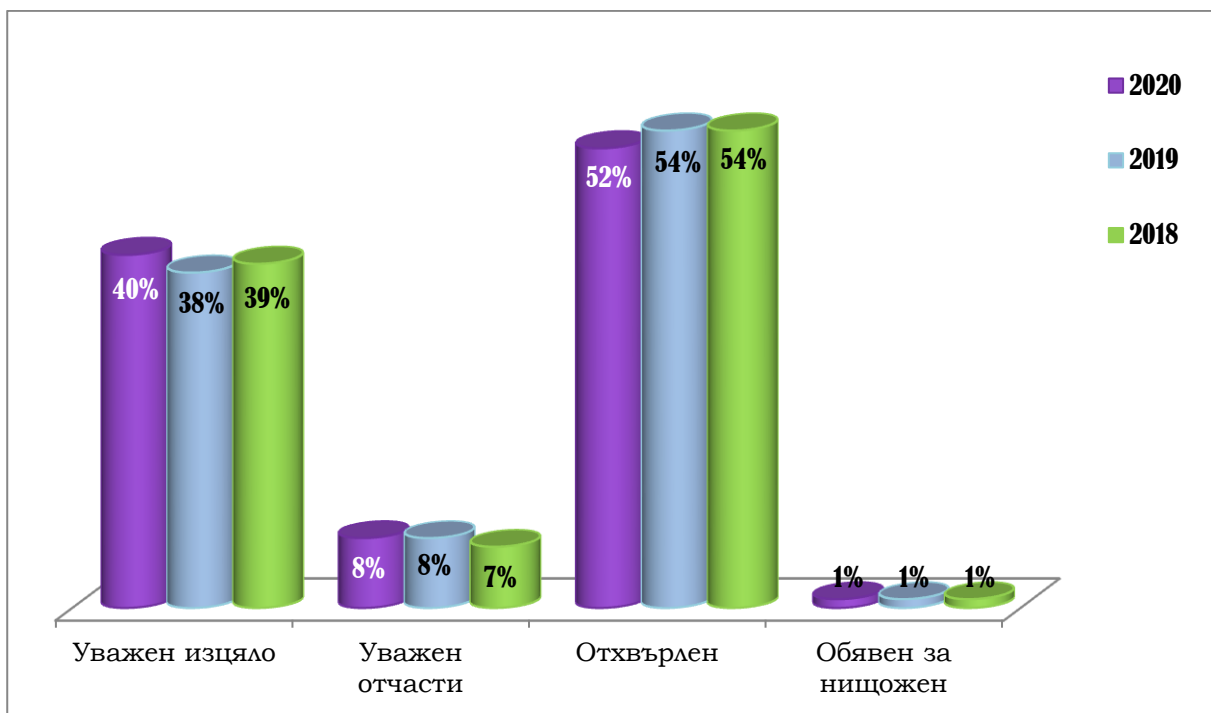
Година	Общо решени	Уважен изцяло	Уважен отчасти	Отхвърлен	Обявен за нищожен
2020	2163	857	169	1134	3

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

2019	2757	1037	237	1481	2
2018	3077	1197	216	1661	3



За поредна година броят на отхвърлените жалби бива по-висок от тези на отменените административни актове, като сравнително постоянно остава числовото и процентно изражение на частично уважените административни актове. Съотношението през последните три години е почти без изменение, което може да бъде възприето като показател както за липса на промяна в качеството на работата на администрациите и техните органи от една страна, така и за липса на намаление в броя на злоумишлените жалби от граждани и организации предвид несъразмерно ниските такси за разглеждане на административните спорове.

III.2.3 Прекратени дела

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



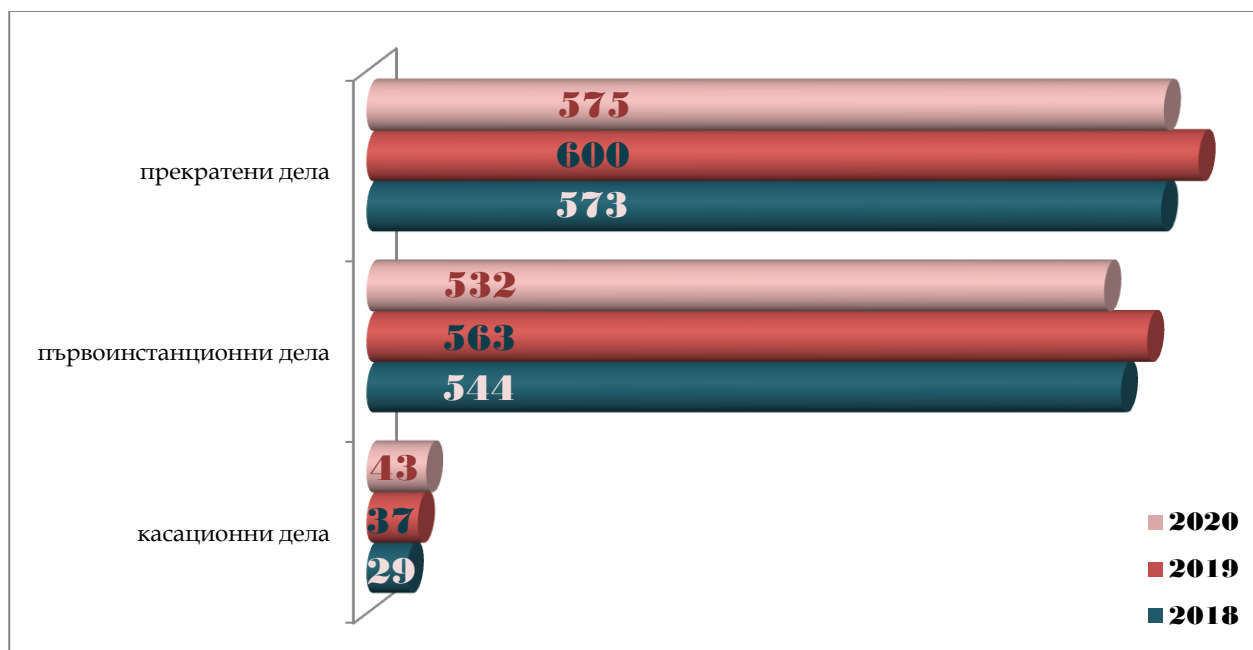
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

През отчетния период прекратените дела са 575, от които 532 са първоинстанционни и 43 касационни дела.

Данните за 2019 г. са – 600 бр., от които 563 са първоинстанционни и 37 касационни дела, а за 2018 г. 573 бр., като първоинстанционни 544 и 29 касационни дела.

Както и в предходните отчетни периоди най-голям е броят на прекратените дела в група „други административни дела“ – 150, група ЗУТ, ЗКИР – 77 дела и искове по АПК – 82 броя дела.

Като причини за прекратяване на делата могат да се посочат често пропусканите срокове за оспорването им, липсата на склонност у жалбоподателите за заплащане на държавни такси, противоречието между житейското и правното разбиране за наличието на правен интерес от оспорване на даден административен акт, възможността за ново предявяване на претенциите при прекратяване на исковите производства и пр.



III.2.4 Свършени в срок дела

III.2.4.1 Свършени дела в срок до 1 месец

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

За 2020 г. свършените дела в срок до 1 месец от датата на разпореждането за насрочване на делото в първо заседание до постановяването на съдебния акт са 806 дела, което представлява 29,44% от общия брой на свършените дела. За предходните два отчетни периода резултатите са както следва: за 2019 г. данните са 1120 акта или 33,36% от общо свършените дела, за 2018 г. са 1048 акта или 28,71% от общия брой на свършените дела. Тези данни трудно могат да бъдат тълкувани на фона на преживяваната световна пандемия, предвид обстоятелството, че все по-честа причина за по-късно насрочване и отсрочване на делата се явява заболяване на страни или експерти по същите. Въпреки изложеното, резултатите през изминалата 2020г. могат да бъдат окачествени, като положени усилия за запазване на достигнатото ниво на бързина през предходните два отчетни периода.

III.2.4.2 Свършени дела в срок от 1 до 3 месеца

През отчетната година свършените дела в срок от 1 до 3 месеца от датата на разпореждането за насрочване на делото в първо заседание до постановяване на съдебния акт са 1256 или 45,87 % от общия брой на свършените дела.

За 2019 г. свършените дела в срок от 1 до 3 месеца са 1439 или 42,87 % от всички свършени дела. Свършените дела за 2018 г. в срок от 1 до 3 месеца са 1547 броя или 42,38% от общия брой на свършените дела за годината. Сравнявайки трите периода можем да заключим, че в броя на делата свършените в срок от 1 до 3 месеца е налице увеличение от 3%, което колкото и да е незначително, от една страна говори за запазване на високата професионална мотивация на магистратите от Административен съд - Бургас да работят в условията на баланс между бързина и качество, а от друга този показател следва да се тълкува комплексно с лекия спад в броя на делата приключени до 1 месец от датата на разпореждането за насрочване, спрямо резултатите от предходната година, като се заключи че общия брой дела приключени до 3 месеца се запазва в нивата, достигнати през 2019г., които са с над 4% по-високи от тези през 2018г. Отново следва да бъде напомнено, че

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

сериозна част от делата разглеждани от Административен съд - Бургас са от вида на т.нар. експертни дела, за разрешаването на споровете по които са нужни допълнителни познания на вещи лица. Процеса по назначаване, изготвяне и изслушване на експертизите обичайно способства за забавяне на този вид производства. Друга причина може да се търси в нарастналия през 2020г. брой на т.нар. дела с обществен интерес, които наред с множество разнообразни и сложни експертни заключения са съпътствани с участие на множество страни, което затруднява координацията между тях по отлагане и насрочване на делата след първото заседание. Общият брой на делата приключени до три месеца, вкл. с постановен акт по същество е 75,31%, което представлява един изключително висок дял в сравнение с мнозинството административни съдилища в страната.

III.2.4.3 Свършени дела в срок над 3 месеца

Що се отнася до броя на делата, свършени в срок над 3 месеца, начиная от датата на разпореждането за насрочването им за 2020 г. той е 676 или 24,69 % от общо свършените дела, като данните за 2019 г. са 798 дела или 23,77 %, а за 2018 г. 1055 бр. или 28,91 % от общо свършените дела. Макар в процентно отношение да се констатира разлика от един процент спрямо 2019г., в абсолютни числа следва да се отбележи, че тенденцията е на постоянно намаляване в броя на тези дела със стотици през всяка от отчетните три години, както и през предхождащите ги.

Ефектът от този резултат би следвало да бъде отчетен като още по-значителен на фона на двукратно намалелите бързи производства по оспорване разпорежданията за предварително изпълнение на наложените ПАМ по ЗДДС, които обичайно попадат сред броя на приключилите в рамките на 1 месец дела.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

III.2.5 Срок на изготвяне на съдебните актове.

Броят на изготвените съдебни актове в 1-месечен срок след обявяване на делото за решаване е 2615, което представлява 95,51 % от броя на всички приключени съдебни актове – 2738.

Данните за 2019 г. са 3285 или 97,86% от всички съдебни актове за годината - 3357, а за 2018 г. 3564 или 97,64% от всички съдебни актове – 3650.

Съдебните актове, изготвени в срок от 1 до 3 месеца от обявяване на делото за решаване са 122 броя или 4.45% за 2020 г., през 2019 г. те са били 72 или 2.14% от всички съдебни актове, за 2018 г. броят им е 86, което е 2,35% от всички съдебни актове.

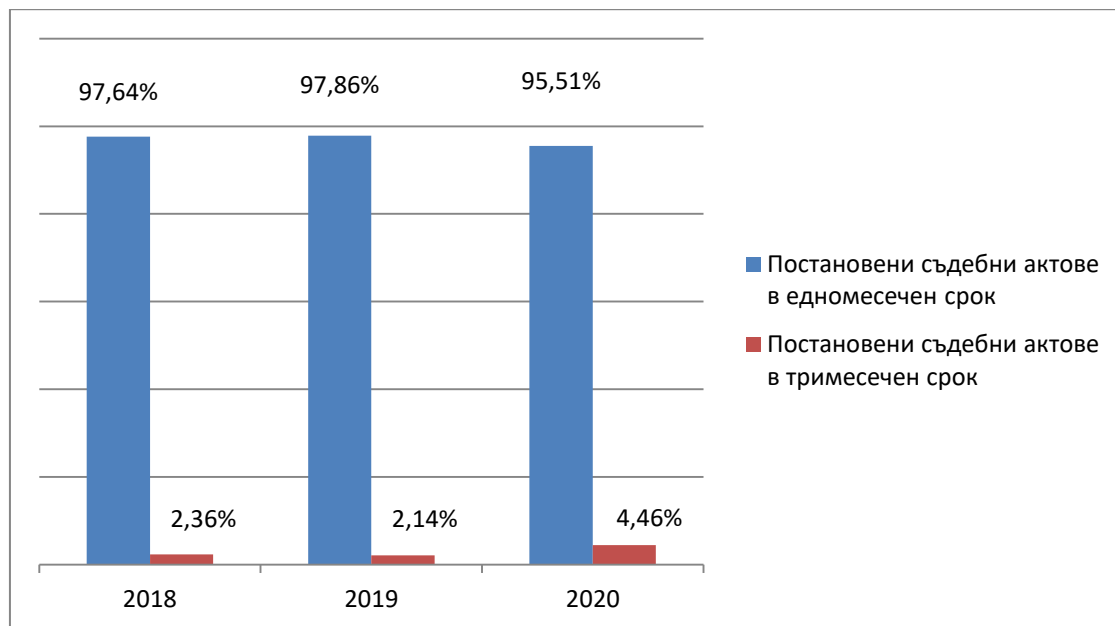
В сравнение с предходната 2019 г. се наблюдава незначително увеличение в броя на изготвените съдебни актове в срок от 1 до 3 месеца, основна причина за което е карантинирането през отчетния период на няколко магистрати, което възпрепятства същите да приключат срочно част от делата си, обявени за решаване.

За отчетния период в Административен съд – Бургас се констатира 1 брой изготвени съдебни актове над 3 месеца.

Анализът на тези цифри налага извода, че през отчетната 2020 г. въпреки пандемичната обстановка, в която се упражняват служебните задължения, бързината и качеството на правораздаване е на високо ниво. Наблюдава се трайна тенденция към запазване срочността в изготвянето на съдебните актове. Това е показателно, за факта, че магистратите изпълняват служебните си задължения, професионално и отговорно, и посрещат новото предизвикателство в личния им живот и професионалната им кариера уверено и отговорно.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС



III.3. Несвършени дела в края на периода

Несвършените дела в края периода са 579, като от тях 418 са първоинстанционни и 161 са касационни, най-голям е броят в група НАХД с 155 дела, следвани от група други административни дела – 130, след което дела в група ЗУТ и ЗКИР – 110. Този показател в абсолютни числа за 2019 г. е в следният вид: несвършените дела са 614, като от тях 478 са първоинстанционни и 136 са касационни, най-голям е броят в група НАХД с 136 дела, следвани от група ЗУТ и ЗКИР – 116, други административни дела – 102 и ДОПК и ЗУСЕСИФ-99. Може да бъде направен извод, че броят на несвършените дела в края на 2020 г. е намалял спрямо предходната година и въпреки пандемичната обстановка в страната, като най-висок продължава да бъде броят на КНАХ делата, поради наблюдаваната тенденция в края на годината Районните съдилища да захранват Административен съд - Бургас с по-висок от обичайния брой от тях. От вида на останалите несвършени дела се установява посоченото по-горе, че това са „експертни“ дела, за чието разглеждане и качествено решаване са необходими повече процесуално време и допълнителни експертни становища, поради което образуването им през второто полугодие на съответната година и най-вече през последното



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

тримесечие предопределя невъзможността те да бъдат приключени до края на текущата година.

Ш.3.1. Основни причини за приключване на делата извън тримесечния срок:

- Това са делата с фактическа и правна сложност;
- Дела по ДОПК и ЗМ, както и ЗУСЕСИФ, които обичайно не приключват в едно съдебно заседание и изискват назначаване и изслушване на експертни заключения;
- Броят на неприключилите дела (395) от общо образуваните (578) дела през месец ноември и месец декември, представлява около 47 % от висящите дела в края на отчетния период;
- Нередовност на жалбата или исковата молба, което налага оставянето им без движение до отстраняване на нередовностите по тях;
- Неокомплектовани в цялост преписки от различни администрации;
- При отмяна на съдебен акт от горната инстанция, когато делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия или за ново разглеждане;
- Възобновяване на съдебното дирене и производството в срока за произнасяне на съдебен акт, поради честата промяна в законодателството, касаещо административното правораздаване, което води до честа несигурност или липса на натрупан опит относно необходимостта от конкретни доказателства в променените производства.
- Пандемичната обстановка, в която бе принуден да функционира Административен съд - Бургас през отчетната година.

Ш.4. Обжалвани дела

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Срещу постановените съдебни актове на съда бяха подадени общо 674 жалби, като за 2019 г. броят им 903, а за 2018 г. 1136.

Сравнявайки цифрите за трите отчетни периода броят на обжалваните дела е намалял спрямо 2019 г. с 229 дела и с 462 дела спрямо 2018 г.

Най-голям е броят на обжалваните дела от група други административни дела – 171 дела, след което делата в група ЗУТ и ЗКИР със 135 дела, следвани от ДОПК – 107 дела. Тенденцията на намаляване в броя на оспорваните дела би могла да се дължи както на нарастващото доверие на обществото към нашата институция, така и на увеличения брой едноинстанционни производства, уредени чрез изменения в редица материални закони. Следва да бъде отбелязано и това, че намалението в броя на първоинстанционните дела, решени от Районен съд - Бургас през изминалата година не се намира в пряка връзка с броя на обжалваната част от тях, а по-скоро зависи от качеството на работата на всеки съдебен състав.

III.4.1 Обжалвани решения

Обжалваните решения през 2020 г. са 507. Като за сравнение за 2019 г. са 632 и за 2018 г. 734.

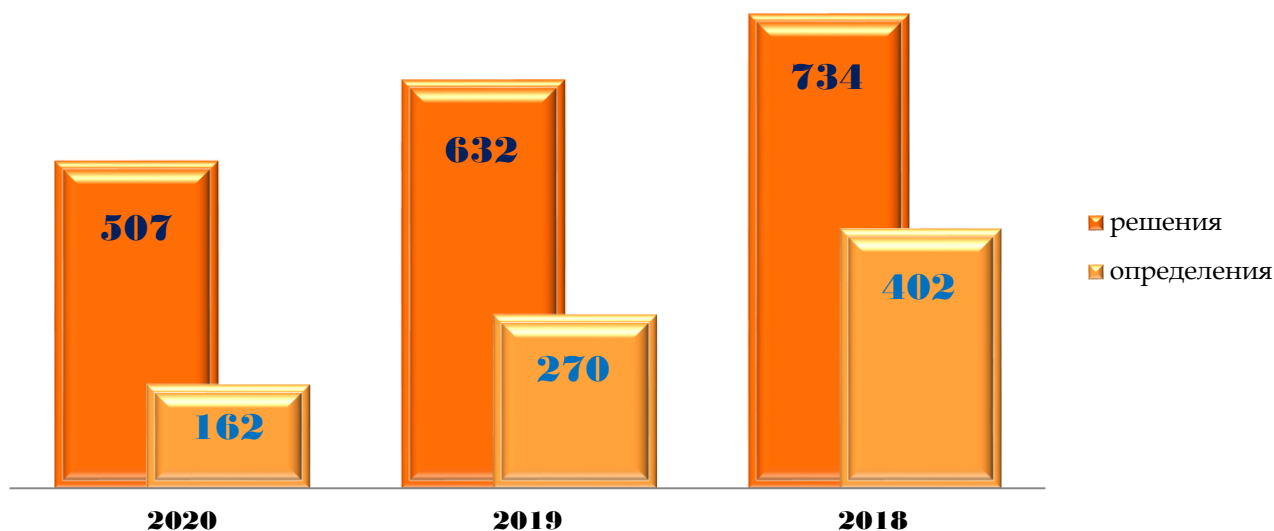
III.4.2 Обжалвани определения

Броят на обжалваните определения за отчетния период е 162, като през 2019 г. са 270, а за 2018 г. е 402. Тук ясно се забелязва тенденцията на намаляване на този вид съдебни актове, обвързана от намаления с над 50% обем на бързите производства по оспорване на разпореждания за предварително изпълнение на Заповедите за налагане на ПАМ „запечатване на търговски обект“ по ЗДДС. Причината може да се търси както в промяната на местната подсъдност на този вид дела, така и на държавната приходна политика в условията на пандемия, която е насочена към запазване на работните места в страната, предупреждаване, вместо санкциониране на търговците при констатиране на редица административни нарушения и т.н.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Обжалвани и протестираны решения и определения за периода
2018-2020г.



III.5. Резултати от върнати обжалвани дела

Върнатите с резултат от Върховен административен съд обжалвани съдебни дела са 647. Общият брой на потвърдените съдебни актове за отчетната година е 464, като представено в процентно отношение броя на потвърдените актове е 71,72 % от общо върнатите дела. Същият се запазва в обичайните си показатели от последните няколко години, които биват преценявани като добри и високи на фона на средните за страната нива.

III.5.1 Резултати от върнати обжалвани решения

През 2020 г. с резултат от Върховен административен съд са върнати 572 решения. От тях са потвърдени 393, 142 са отменени изцяло и 37 са отменени частично, 68.71 % от постановените от магистратите на Административен съд – Бургас и обжалвани пред Върховен административен



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

съд решения са потвърдени, като това е показател за високото качество на работа им през изминалите години.

Изложените данни са представени в сравнителна таблица за трите отчетни периода 2018, 2019 и 2020 г.

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени			Брой отменени изцяло			Брой отменени частично		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
1	Ат. Атанасова	44	42	27	35	29	19	9	8	6	0	5	2
2	В. Колева	31	3	0	27	1	0	3	2	0	1	0	0
3	В. Енчев	42	61	36	26	35	24	13	16	8	3	10	4
4	В. Белев	0	19	39	0	12	26	0	5	12	0	2	1
5	Г. Радикова	34	27	38	29	20	32	5	3	5	0	4	1
6	Г. Русева	0	0	11	0	0	6	0	0	4	0	0	1
7	Д. Драгнева	41	41	28	29	32	22	8	4	5	4	5	1
8	Д. Ганева	36	49	31	28	34	22	7	10	7	1	5	2
9	Д. Петкова	2	6	0	2	5	0	0	1	0	0	0	0
10	Д. Гальов	0	2	30	0	2	22	0	0	7	0	0	1
11	Зл. Бъчварова	51	48	34	41	28	22	6	19	10	4	1	2
12	Л. Александрова	25	60	39	18	39	25	5	15	9	2	6	5
13	Л. Луканов	20	2	1	16	0	1	3	1	0	1	1	0
14	М. Николова	11	40	38	9	30	20	2	9	15	0	1	3
15	П. Стойчева	37	47	41	27	37	26	8	9	14	2	1	1
16	П. Генков	17	26	4	13	19	4	3	6	0	1	1	0
17	Р. Йосифов	39	48	33	31	33	22	8	11	6	0	4	5
18	Ст. Христов	46	56	44	33	43	33	12	11	9	1	2	2
19	Ст. Друмева	33	29	13	26	20	10	5	7	2	2	2	1
20	Ст. Динчева	0	5	0	0	4	0	0	1	0	0	0	0
21	Т. Евтимова	21	1	0	12	1	0	8	0	0	1	0	0
22	Хр. Христов	39	49	30	26	30	17	10	15	10	3	4	3
23	Ч. Димитров	49	54	31	38	43	23	7	6	8	4	5	0
24	Яна Колева	0	7	24	0	5	17	0	2	5	0	0	2
ОБЩО:		618	722	572	466	502	393	122	161	142	30	59	37

III.5.2 Резултати от върнати обжалвани определения

Върнатите от Върховен административен съд определения на Административен съд – Бургас са общо 75, от тях 71 са потвърдени, 2 отменени изцяло и 2 са частично отменени.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

За 2020 г. 94,67 % от обжалваните определения на съда са потвърдени, което сочи на висока степен на предвидимост и липса на разнопосочност в практиката както на Административен съд - Бургас, така и на Върховен административен съд по въпросите разрешени с тях.

Резултати от съдебния контрол върху определенията за трите отчетни периоди е представена в сравнителна таблица по съдии:

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени			Брой отменени изцяло			Брой отменени частично		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
1	Ат. Атанасова	11	5	4	9	4	4	2	1	0	0	0	0
2	В. Колева	2	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0
3	В. Енчев	10	7	1	9	7	1	1	0	0	0	0	0
4	В. Белев	5	7	6	3	6	5	2	1	1	0	0	0
5	Г. Радикова	10	16	0	9	15	0	1	1	0	0	0	0
6	Г. Русева	0	1	4	0	1	3	0	0	0	0	0	1
7	Д. Драгнева	32	19	5	14	14	5	17	4	0	1	1	0
8	Д. Ганева	5	6	3	4	5	3	1	0	0	0	1	0
9	Д. Петкова	5	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0
10	Д. Гальов	0	4	8	0	3	8	0	0	0	0	1	0
11	Зл. Бъчварова	33	12	5	21	11	5	12	1	0	0	0	0
12	Л. Александрова	13	8	5	13	8	5	0	0	0	0	0	0
13	Л. Луканов	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	М. Николова	18	11	7	17	10	7	1	1	0	0	0	0
15	П. Стойчева	4	5	3	4	5	3	0	0	0	0	0	0
16	П. Генков	3	1	0	2	0	0	1	0	0	0	1	0
17	Р. Йосифов	18	12	3	11	11	1	7	0	1	0	1	1
18	Ст. Христов	9	11	9	8	10	9	1	1	0	0	0	0
19	Ст. Друмева	7	4	0	7	3	0	0	1	0	0	0	0
20	Ст. Динчева	49	1	0	28	0	0	20	1	0	1	0	0
21	Т. Евтимова	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
22	Хр. Христов	13	15	6	13	13	6	0	2	0	0	0	0
23	Ч. Димитров	41	25	3	32	21	3	9	4	0	0	0	0
24	Яна Колева	2	15	3	2	12	3	0	3	0	0	0	0
ОБЩО:		290	185	75	211	159	71	77	21	2	2	5	2

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

III.6. Причини за отмяна на решения и определения

Най-честа причина за високия брой отменени определения години наред бе противоречивата съдебна практика на касационните състави по въпроси като предварителното изпълнение на Заповеди за налагане на ПАМ, за която резултатите през отчетната година показват, че бе практически уеднаквена, което осезаемо се отрази на резултатите от инстанционния контрол по този вид дела. Обичайна причина за отмяна на съдебните актове е неправилното прилагане на материалния закон. Причина за това са честите изменения в значителна част от законите, уреждащи материи, които представляват основна част от делата, разглеждани от Административен съд - Бургас, както и изработената вече практика на прекратяване на дела от страна на магистратите в случай на колебание по допустимостта на жалбата, с оглед избягване на бъдещо обезсилване на съдебния акт по съществуването на спора. Следва да се отбележи, че разместванията в магистратския състав на Върховен административен съд по отделения също често води до промяна в практиката на съответното отделение и влияе на резултатите от инстанционния контрол.

III.7. Натовареност на съда

През 2020 г. разпределението на делата се извършваше по обособените единадесет групи дела и при стопроцентово натоварване на всеки съдия-докладчик. В този смисъл следва да се отчете равномерността в натоварването на магистратите, като по-значителни разлики на годишна база обичайно се дължат на непредвидимия брой дела, разпределяни на всеки магистрат по дежурства.

III.7.1 Щатна натовареност

Щатната натовареност на съда през 2020 г. към всичко дела за разглеждане е 14.55 бр. дела на съдия на месец, а към общо свършените дела

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

е 12.01 бр. При сравнение на постъплението по месеци се наблюдава сравнително равномерно разпределение на първоинстанционните дела през 2019 г. които варират между 150 и 180 дела на месец, с изключение на резкия спад в постъпленията през м. март, белязани от забраната за образуване на новопостъпили дела, компенсирани от образуваните през м. април над 180 първоинстанционни дела. Впечатление прави значителния спад на постъпилите през м. декември първоинстанционни дела, белязано от пика на втората епидемична вълна на територията на страната. Постъпленията от касационни дела е доста по-неравномерно през годината. Периоди с най-значителни постъпления статистиката отчита в началото на всяка година – това са приключенията от първоинстанционните съдилища НАХ дела, които биват обжалвани, както и през летните месеци, когато колегите от въззивните инстанции изработват по-голям обем дела преди да ползват платения си годишен отпуск.

За 2019 г. щатната натовареност към дела за разглеждане на месец е – 17.42, а към свършени дела – 14.72. За 2018 г. тя към дела за разглеждане е 21.54, докато към свършени дела – 17.89. Основната причина за занижените показатели през текущата година може да се търси в пандемичната обстановка в страната, която принуди повсеместно администрациите на трите власти, търговците и самоосигуряващите се лица да въведат променлив и често неприсъствен механизъм на работа, който се отрази върху обема и резултатността на работата им и намери проявление в занижения брой административни актове, които бяха издадени във всяка една сфера на живота. Наред с това, в края на 2019 г. пет от административните съдилища в страната бяха разтоварени частично, чрез законодателни промени засягащи местната подсъдност на споровете по ДОПК, ЗУСЕСИФ и оспорването на разпорежданията за предварително изпълнение на административните актове по чл.60, ал.5 АПК. Тази тенденция на спад обаче не следва да бъде преценявана като трайна, предвид измененията в ЗИНЗС през 2020г., които създадоха нови касационни компетенции на административните съдилища по всички двуинстанционни производства от този закон



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

III.7.2 Действителна натовареност

Действителната натовареност на магистратите за 2020 г. към всичко дела за разглеждане тя е 16.26 дела на магистрат на месец, а към всичко свършени дела 13.42. За 2019 г. към всичко дела за разглеждане 19.56. Към всичко свършени дела – 16.54. За 2018 г. към всичко дела за разглеждане – 23.07, а към всичко свършени дела – 19.16. В сравнение с данните от първото шестмесечие на 2020г.

III.7.3 Действителна натовареност по съдии:

Съдия	Дела за разглеждане	Свършени дела	Действителна натовареност към дела за разглеждане	Действителна натовареност към свършени дела	Натовареност СИНС
съдия АТАНАСКА А. АТАНАСОВА	205	157	17,08	13,08	150,35
съдия ВЕСЕЛИН В. ЕНЧЕВ	184	131	15,33	10,92	114,64
съдия ВЕСЕЛИН Г. БЕЛЕВ	194	154	16,17	12,83	132,71
съдия ГАЛИНА Г. РАДИКОВА	196	156	16,33	13,00	140,59
съдия ГАЛЯ Д. РУСЕВА	178	149	14,83	12,42	119,97
съдия ДАНИЕЛА Д. ДРАГНЕВА	202	171	16,83	14,25	150,01
съдия ДИАНА Г. ГАНЕВА	204	162	17,00	13,50	128,22
съдия ДИМИТЪР Х. ГАЛЪОВ	190	164	15,83	13,67	139,51
съдия ЗЛАТИНА И. БЪЧВАРОВА	186	155	15,50	12,92	130,11
съдия ЛИЛИЯ АЛЕКСАНДРОВА	215	168	17,92	14,00	157,70
съдия МАРИНА Х. НИКОЛОВА	188	163	15,67	13,58	122,92

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

съдия ПАВЛИНА Е. СТОЙЧЕВА	203	172	16,92	14,33	141,55
съдия РУМЕН Н. ЙОСИФОВ	194	175	16,17	14,58	123,69
съдия СТАНИМИР Х. ХРИСТОВ	211	168	17,58	14,00	142,60
съдия ХРИСТО Й. ХРИСТОВ	193	170	16,08	14,17	137,38
съдия ЧАВДАР Д. ДИМИТРОВ	191	165	15,92	13,75	131,93
съдия ЯНА Д. КОЛЕВА	183	158	15,25	13,17	119,87

IV. Сграден фонд, техническа и софтуерна обезпеченост

IV.1. Сграден фонд

От създаването си Административен съд – Бургас се помещава в сградата на Съдебната палата – Бургас, в която се помещават още Районен, Окръжен и Апелативен съд, Районна, Окръжна и Апелативна прокуратура. Продължава ползването на три съдебни зали, като при допълнителна необходимост се ползват зали на Районен и Окръжен съд, с които Административен съд Бургас поддържа комуникация в дух на сътрудничество.

За нуждите на съда през 2020 г. бе предоставено свободно място до вход граждани на Съдебната палата, където с искане за предоставяне на средства от Висш съдебен съвет бе изградено помещение. Изискани бяха средства за преграждане на служба Деловодство, която с оглед спазване на епидемичните мерки да бъде разделена на две отделни деловодства, които да се помещават от по-малък брой съдебни деловодители, както и с цел ограничи броя на външни посетители във всяко от отделените помещения.

С цел осигуряване на здравословни условия на работа на магистратите и съдебните служители от Административен съд – Бургас при обявеното



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

извънредно епидемично положение и извънредна епидемична обстановка със собствени средства бяха закупени бактерицидни лампи и пречистватели за въздух във всички помещения, ползвани от съда.

IV.2. Техническа и софтуерна обезпеченост

IV.2.1 Техническа обезпеченост

През 2020 г. от обществена поръчка проведена от Висш съдебен съвет на Административен съд – Бургас бяха предоставени 25 компютърни конфигурации. Изискани бяха средства и бе закупен един сървър. Също така със средства отпуснати от Висш съдебен съвет в съдебните зали ползвани от съда бе инсталирана звукозаписна техника, както и бяха монтирани информационни табла пред залите.

Със собствени средства бяха закупени 2 принтера, 3 МФУ и 2 скенера.

Необходимо е да бъдат подменени още 10 компютърни конфигурации, за които през настоящата година ще бъде отправено искане за отпускане на средства.

Обявена е обществена поръчка от Висш съдебен съвет за закупуване на сканираща и копирна техника, от която очакваме да ни бъде предоставена според данните, които сме предоставили за нуждите на съда от такава техника.

IV.2.2. Софтуерна обезпеченост

Административен съд – Бургас ползва следните софтуерни продукти:

- ✓ Уеб базирана система за случайно разпределение на делата, внедрена от Висш съдебен съвет през месец октомври 2015 г.;
- ✓ Съдебно-административна система (САС) „Съдебно деловодство“, която се актуализира и усъвършенства периодично;
- ✓ Правно-информационна система „Апис“.
- ✓ Счетоводен продукт „Конто“;

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

- ✓ Програмни продукти „Кадри и работна заплата“ и „Хонорари на съдебни експерти“;
- ✓ Антивирусна програма Eset.

През 2020 г. бяха поддържани едновременно новата и старата интернет страници на Административен съд – Бургас, тъй като новата не предоставяше възможност за публикуване на протоколите от открити съдебни заседания, съгласно изискванията на АПК. Тази функционалност заработи в началото на 2021г. което доведе до отпадане необходимостта от поддръжка на старата интернет страница на съда. Функционалностите, които предоставя новата интернет-страницата включват:

- Бързи връзки до страниците на съдилищата в страната;
- Връзки до местни и държавни органи, европейски институции;
- Връзка до Адвокатска колегия Бургас;
- Достъп до страниците на Държавен вестник, Lex.bg;
- Юридическа енциклопедия и речник на юридическите термини;
- Съобщения за дела с висок обществен интерес и информация за дейността на съда;
- Информация за годишния бюджет за 2020 г.
- Информация за планирани, открити или приключени процедури по възлагане на обществени поръчки
- Съдебни актове, като се спазват ограниченията, съдържащи се в Закона за защита на личните данни и Закона за класифицираната информация;

Осигурен е достъп до съдебните актове без регистрация, потребителско име и парола.

Административен съд – Бургас предоставя и възможност на потребителите чрез регистрация в Уеб портала за достъп до информация за съдебните дела, да извършват справки по движението на делата в реално време, както и да получават всички или значителна част от събраните писмени доказателства по съответното дело.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Вътрешните правила и документи, свързани с дейността и организацията на работа на съда се публикуват в папка на файловия сървър на съда, до която имат достъп всички магистрати и съдебни служители.

V. Инициативи на съда

Поради въведените ограничения заради извънредното положение и последвалата извънредна епидемична обстановка през 2020 г. не са реализирани дейностите, свързани с организиране на обучения присъствено, в рамките на Регионална програма за обучение на Националния институт на правосъдието и не бе проведен „Ден на отворените врати“.

VI. Бюджетно-финансова дейност

Бюджетните средства се управляват в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и въведените правила по Системата за финансово управление и контрол на Административен съд - Бургас. Финансовите средства са разумно планирани и разходвани икономично и по приоритети.

VII. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет

През 2020 г. не са извършвани проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет в Административен съд – Бургас.

VIII. Дисциплинарна отговорност

През 2020 година не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители. Всички съдии и съдебни служители се отнасят с чувство за разбиране, отговорност и дисциплинираност при изпълнение на своите задължения.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

IX. Общи изводи, препоръки и контрол.

Изминалата година бе ключова за всички хора на земята. Обявената вирусна пандемия промени обичайния ход на живота във всяка държава, като неминуемо се отрази на административното правораздаване и в частност на работата и на Административен съд - Бургас. Наблюдаваните явления трудно могат да бъдат коментирани обективно от толкова близка във времево отношение перспектива, но все пак следва да бъде отчетена наблюдаваната обща тенденция в намаляване постъпленията на всички видове административни дела сред всички съдилища. По тази причина считам, че данните, изнесени от всеки един административен съд следва да бъдат сравнявани с тези от останалите съдилища единствено на годишна база, без заключения и анализ на тенденции дори в тригодишен план.

Все пак животът през 2020 г. не спря изцяло. Годината бе белязана от много промени в материалните и процесуалните закони, с които работим. Промяната започна с първите нормативни изменения през последното тримесечие на 2019 г., но реално се осъществи и придоби практически измерения през 2020 г. Целта на голяма част от промените бе да разтоварят Върховният административен съд от редица дела с невисока степен на правна и фактическа сложност, което се случи за сметка на първоинстанционните административни съдилища. На второ място промените целяха изравняване в натовареността на нисконатоварените и високонатоварените административни съдилища, което бе постигнато чрез изменение в местната подсъдност на ревизионните и съпътстващите ги частни производства по ДОПК и деконцентрирането ѝ от пет административни съдилища сред всички 28 такива в страната. Подобен ефект бе постигнат и с промяната в местната подсъдност на делата при спорове по ЗУСЕСИФ, където Административен съд - Бургас бе разтоварен не само от тези на жалбоподатели от административните области Ямбол и Сливен, но и на Стара Загора, която също попадеше в територията на Югоизточния район за планиране, чиито дела бяха местноподсъдни на Административен съд - Бургас. На следващо място съществена бе промяната и в местната подсъдност на всички останали дела, разглеждани по реда на АПК - от

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

седалището на административния орган, по постоянния адрес на жалбоподателя.

Промените в ЗАНН, въведени с изменението на закона, обнародвано в бр. 94 на ДВ от 29 ноември 2019 г., които позволиха претенциите за разноски да бъдат присъждани в самото административнонаказателно производство също бе логично да доведат до намаляване броя на делата от тази група през 2020г. Доколкото за направените преди изменението в ЗАНН разноски тече петгодишна давност за претендирането им, то следва да се предвиди, че в средносрочен план делата от тази група няма съвсем да изчезнат, а това облекчение ще се усети на по-късен етап.

От началото на 2020 година е в сила изменение в ЗИНЗС, което за пръв път делегира касационни функции на административните съдилища по производствата, образувани по този закон. Практически тези промени засегнаха около една трета от административните съдилища в страната - тези на територията на чиито области са налични места за изтърпяване на наказанието лишаване от свобода. Те бяха допълнени през годината с ново изменение, така че касационното разглеждане на всички съдебни спорове по ЗИНЗС вече се разглежда от състав на същия първоинстанционен съд. Традиционно, основен дял от разглежданите касационни дела с ищци и жалбоподатели лишени от свобода се пада на обитателите на затвора Бургас, които в различни години са образували от 1/3 до 1/2 от всички дела от този вид пред Върховен административен съд. Този факт сочи, че най-засегнат от промяната в подсъдността им ще бъде Административен съд - Бургас. Тук е и мястото да споменем и измененията в Закона за защита от шума в околната среда, които въведоха особен вид принудителни административни мерки сред компетенциите на служителите на Министерството на вътрешните работи, а именно „преустановяване озвучаването“, които генерираха известен брой дела още през първия летен сезон след въвеждането си, като притежават потенциал да се превърнат в често прилагана мярка през летните сезони по цялото южно Черноморие и в предпоставка за нарастване общия брой на делата на Административен съд - Бургас през следващите години на тази база.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

През 2019 г. съществени бяха измененията и в над 15 санкционни норми от Закона за устройство на черноморското крайбрежие, приети повторно на 10.07.2019 г. Практически летният сезон на 2020 г. бе първият на действителното практическо приложение на тези санкции. Броят на делата от тази материя през 2020 г. не бе голям, но практически бе направена заявка за превръщане на санкционните производства по ЗАНН по нарушения на норми от ЗУЧК в едни от основните „летни“ дела по Черноморието, поне до разрешаване на основната част от засегнатите в санкционните норми проблеми. Те касаят нарушения свързани с разполагане на преместваеми обекти, строителство, разполагане на плажни принадлежности и др. върху дюни, морски плажове и защитени крайморски територии. Както бе посочено и в миналогодишния доклад, липсата на изрични означения особено касателно обхвата на дюните, в комбинация със спорният ред за приемане на специализираната карта на дюните в България ще гарантират и по-висока правна сложност на тези дела и ще е предпоставка за висок процент на оспорените наказателни постановления в тази материя. Естествено коментираните изменения включват в себе си и въвеждане на допълнителни ПАМ, което е гаранция за нарастване през следващите летни сезони и на броя на делата по оспорване Заповедите за налагане на ПАМ по ЗУЧК.

В този абзац не следва да бъдат пропускани и промените в Изборния кодекс, които облекчиха Върховен административен съд от разглеждането на основната част от изборните дела, свързани със спорове по организацията и реализирането на изборния процес, чиято подсъдност бе възложена на административните съдилища. Макар и не константно, а периодично, натовареността на съдилищата безспорно ще бъде увеличена и от разглеждането на този вид дела.

Бургас е сред лидерите в страната по брой чужденци жалбоподатели и заинтересовани лица в съдебните производства. Съществено облекчение за действителното им провеждане срещаме в изменението на чл.137, ал.5 АПК и въвеждането на фигурата на особения представител, която гарантира правото на справедлив съдебен процес за тези граждани на чужди държави. Приложението на разпоредбата за съжаление е свързано и с много въпроси, на които тепърва предстои да търсим отговори.

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

В обобщение на докладваното, може да бъде посочено, че благодарение на случайната поредност на една „изборна“ и една „пандемична“ година Административен съд - Бургас съумя за пръв път да почувства облекчение в своята натовареност, което му даде възможност през 2019 г. и 2020 г. да приключи натрупаните дела от предходни години.

Въпреки това, фактите сочат, че през последните две години основно е намалял броят на к.н.а.х.д. и частните производства по оспорване разпорежданията за предварително изпълнение на заповедите за налагане на ПАМ, т.е. на дела с нисък коефициент на трудност и голяма бързина на приключването. Това обстоятелство в комбинация със значителните допълнителни компетенции, възложени на административните съдилища и засягащи основно черноморските региони, както и тези в чиято област съществуват места за изтърпяване на наказанието лишаване от свобода, в които две групи Бургас попада, неминуемо гарантират възстановяване обичайната натовареност на Административен съд - Бургас след справяне с предизвикателствата на обявената пандемия.

Все така сериозен продължава да бъде проблема със значителното изоставане в щатната численост на администрацията на Административен съд - Бургас спрямо всички останали административни съдилища в страната. Обещаните промени за изравняване в съотношението на броя магистрати спрямо броя служители от страна на Висшия съдебен съвет остават неизпълнени до момента.

Мерките, които предстои да предприемем през следващата година както обичайно са насочени към запазване на достигнатото високо ниво в стандартите бързина, срочност, качество и прозрачност.

Остава неразрешен и въпросът с материалнотехническата обезпеченост на съдилището, който се пренебрегва от преден състав на Висш съдебен съвет, въпреки наличните ежегодни излишъци от средства за капиталови разходи.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Традиционно високите резултати, които са израз на отговорността и добрата организация на магистратите и всички служители от администрацията на Административен съд - Бургас бяха запазени през 2020 г. въпреки извънредното положение в което бе поставен целия свят.

Показателите качество и бързина на правораздаване бяха запазени на постигнатите през предходните години нива, което е най-голямото доказателство за високия професионализъм на колектива на Административен съд - Бургас. За съжаление извънредната обстановка засегна силно екипната и колективната работа на магистратите. Установеният принцип на социална дистанция обаче създаде възможност за експериментиране на нови форми на комуникация, включително и процесуална, чието значение предстои да бъде преценявано в по-дългосрочен план, но в краткосрочен ролята му за запазване високите темпове на работа е безспорно.

Изказвам искрена благодарност на колектива на Административен съд - Бургас за професионалното отношение и постоянството при изпълнение на служебните му задължения.

ЧАВДАР ДИМИТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –
БУРГАС